

ESAS NO : 2020/2094

KARAR NO : 2021/1523

DAVACI :

VEKİLİ :

DAVALI :

VEKİLİ :

F

DAVANIN KONUSU :

İstanbul İli, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde sözleşmeli idari destek görevlisi olarak görev yapmakta olan davacının, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 122. maddesi kapsamında 3 adet başarı belgesi ve ardından üstün başarı belgesi aldığından bahisle aynı madde hükmü uyarınca ödül verilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine dair İstanbul Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 30.10.2020 tarih ve sayılı işlemin iptali istenilmektedir.

DAVACININ İDDİALARI :

- 1- 657 sayılı Kanun'un 122. maddesi uyarınca tarafına 3 adet başarı belgesi verildiği, söz konusu başarı belgelerinden dolayı da üstün başarı belgesi verildiği;
- 2- Kanun'da kadrolu, sözleşmeli ayrımı yapılmadığı, sözleşmeli statüde bulunanlara ödül verilmeyeceği yönünde bir düzenleme yer almadığı, bu durumun eşitlik ilkesine aykırı olduğu;
- 3- Dava konusu işlemin hukuka aykırı olduğu iddialarında bulunmaktadır.

DAVALININ SAVUNMALARI :

- 1- 657 sayılı Kanun'un 122. maddesi gereğince başarı, üstün başarı ve ödül teklifleri kadrolu personelleri kapsadığı, davacının sözleşmeli personel olduğundan ödül talebinin reddedildiği;
- 2- Dava konusu işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul 9. İdare Mahkemesi'nce, dosya incelererek gereği görüldü:

OLAYLAR :

- 1) Davacının İstanbul İli, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde sözleşmeli idari destek görevlisi olarak görev yaptığı;
- 2) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 122. maddesi kapsamında davacıya 01.07.2016, 21.02.2018 ve 10.10.2019 tarihlerinde Başarı Belgesi verildiği, akabinde üç başarı belgesi aldığından 14.10.2019 tarihinde de Üstün Başarı Belgesi verildiği;
- 3) Davacı tarafından 18.06.2020, 08.07.2020 ve 06.10.2020 tarihli dilekçeleri ile 657 sayılı Kanun'un 122. maddesi gereğince üstün başarı belgesi aldığından tarafından ödül verilmesi talebiyle başvuru yapıldığı;
- 4) Devlet Personel Başkanlığı'nın 13.05.2018 tarih ve E.3246 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'na hitaben yazısında, "657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun başarı, üstün başarı ve ödül başlıklı 122. maddesinin sözleşmeli personel ve geçici personele uygulanmasının mümkün olmadığına müteallak edildiği";
- 5) Davacı tarafından yapılan başvurunun Devlet Personel Başkanlığı'nın 13.05.2018 tarih ve E.3246 sayılı Mütalaa konulu yazısına istinaden İstanbul Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 30.10.2020 tarih ve sayılı işlemi ile reddedilmesi üzerine görülmekte olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

9. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2020/2094

KARAR NO : 2021/1523

İLGİLİ MEVZUAT :

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Kapsam" başlıklı 1. maddesinde, "Bu Kanun, Genel ve Katma Bütçeli Kurumlar, İl Özel İdareleri, Belediyeler, İl Özel İdareleri ve Belediyelerin kurdukları birlikler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, kanunlarla kurulan fonlarda, kefalet sandıklarında veya Beden Terbiyesi Bölge Müdürlüklerinde çalışan memurlar hakkında uygulanır. Sözleşmeli ve geçici personel hakkında bu Kanunda belirtilen özel hükümler uygulanır. (...)" hükmü; "İstihdam şekilleri" başlıklı 4. maddesinde, "Kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürülür.

A) Memur:

Mevcut kuruluş biçimine bakılmaksızın, Devlet ve diğer kamu tüzel kişiliklerince genel idare esaslarına göre yürütülen asli ve sürekli kamu hizmetlerini ifa ile görevlendirilenler, bu Kanunun uygulanmasında memur sayılır.

B) Sözleşmeli personel:

Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir. (...) hükmü; "Başarı, üstün başarı değerlendirme ve ödül" başlıklı 122. maddesinde, "Görevli oldukları kurumlarda olağanüstü gayret ve çalışmaları ile emsallerine göre başarılı görev yapmak suretiyle; kamu kaynağında önemli ölçüde tasarruf sağlanmasında, kamu zararının oluşmasının önlenmesinde ve önlenemez kamu zararlarının önemli ölçüde azaltılmasında, kamusal fayda ve gelirlerin beklenenin üzerinde artırılmasında veya sunulan hizmetlerin etkinlik ve kalitesinin yükseltilmesinde somut olaylara ve verilere dayalı olarak katkı sağladıkları tespit edilen memurlara, merkezde bağlı veya ilgili bakan, illerde valiler, ilçelerde kaymakamlar tarafından başarı belgesi verilebilir. Türk Silahlı Kuvvetlerinde görevli Devlet memurları için Millî Savunma Bakanı bu yetkisini devredebilir. Üç defa başarı belgesi alanlara üstün başarı belgesi verilir. Üstün başarı belgesi verilenlere, merkezde bağlı veya ilgili bakan ve illerde valiler tarafından uygun görülmesi hâlinde en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dâhil) % 200'üne kadar ödül verilebilir. Bu maddeye göre bir malî yıl içinde ödüllendirileceklerin sayısı, kurumun yılbaşındaki dolu kadro mevcudunun binde onundan, Gümrük Müsteşarlığı, Millî Eğitim Bakanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığı kadroları için binde yirmisinden fazla olamaz. Yıl içinde ödüllendirilen personel sayısı kurumlarınca izleyen yılın Ocak ayı sonuna kadar Devlet Personel Başkanlığına bildirilir. (...)" hükmü yer almaktadır.

657 sayılı Kanun'un 122. maddesine dayanılarak hazırlanan **Millî Eğitim Bakanlığı Personeline Başarı, Üstün Başarı ve Ödül Verilmesine Dair Yönerge'nin** "Ödül verilebilecek personel" başlıklı 7. maddesinde, "Ödül, Üstün Başarı Belgesi alan personele verilebilir." hükmü; "Ödül verecek makamlar" başlıklı 10. maddesinde, "Ödül, merkez ve yurtdışı teşkilatı personeline Bakan, il sınırları içinde görevli personele Vali tarafından verilebilir." hükmü; "Ödül verilebilecek personelde aranacak şartlar" başlıklı 11. maddesinde, "Ödül verilebilecek personelde aşağıdaki şartlar aranır.

a) Almış olduğu Üstün Başarı Belgesi nedeniyle, daha önce ödül verecek makam tarafından ödül verilmesi veya verilmemesi yönünde değerlendirilmemiş olmak.

b) Almış olduğu Üstün Başarı Belgesi nedeniyle değerlendirmeye alındığı yıl içerisinde Kınama cezasından daha ağır bir disiplin cezası almamış olmak." hükmü; "Ödül verilebilecek personel sayısının belirlenmesi" başlıklı 12. maddesinde, "Bir malî yıl içinde ödül verilebileceklerin sayısı, kurumun yılbaşındaki dolu kadro mevcudunun binde yirmisini geçemez. Ödül verilebilecek personel sayısı, taşra teşkilatı için iller bazında, merkez teşkilatı için birimler bazında İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünce belirlenip, her yıl Ocak ayı içerisinde illere ve ilgili birimlere bildirilir." hükmü; "Ödül verilebilecek personelin sıralamasının belirlenmesi" başlıklı 13. maddesinde, "Bir malî yıl içerisinde Üstün Başarı Belgesi alan personel sayısı, kurumun yılbaşındaki dolu kadro mevcudunun binde yirmisini geçmesi durumunda, ilçe, il ve merkez değerlendirme komisyonları, adaylarla ilgili olarak yapmış oldukları değerlendirme sonucunda sıralama listelerini belirler." hükmü düzenlenmiştir.

İNCELEME VE GEREKÇE :

Olayda; sözleşmeli personel olarak görev yapmakta olan davacının, 657 sayılı Devlet Memurları

T.C.

İSTANBUL

9. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2020/2094

KARAR NO : 2021/1523

Kanunu'nun 122. maddesi kapsamında alınan üç adet başarı belgesi ve akabinde üstün başarı belgesine istinaden aynı madde hükmü gereği ödül verilmesi talebinin "657 sayılı Kanun'un 122. maddesinin sözleşmeli personellere uygulanmadığı" gerekçesiyle reddedildiği anlaşılmaktadır.

Dava konusu işlemin hukuka uygunluğunun incelenebilmesi için, 657 sayılı Devlet Memurları Kanun'un 122. maddesinin sözleşmeli personellere uygulanıp uygulanmayacağının irdelenmesi gerekmektedir.

657 sayılı Kanun'un 4. maddesinde memurlar ve sözleşmeli personeller istihdam şekilleri olarak belirlenmiş, 1. maddesinde ise, sözleşmeli personel hakkında bu Kanunda belirtilen özel hükümler uygulanacağı kurala bağlanmıştır.

Uyuşmazlıkta, her ne kadar davalı idarece, dava konusu işlemde 657 sayılı Kanun'un 122. maddesinin sözleşmeli personellere uygulanmasının mümkün olmadığı belirtilmiş ise de, 657 sayılı Kanun'un 122. maddesinin sözleşmeli personellere uygulanmayacağı yönünde bir hüküm içermediği, ödülün üstün başarı belgesi alan personellere verileceği, dolayısıyla davacının lehine bir hüküm içerdiği ve davacı tarafından alınan üç adet başarı belgesi ile üstün başarı belgesinin 657 sayılı Kanun'un 122. maddesi kapsamında verildiği dikkate alındığında, davacının ödül talebinin "657 sayılı Kanun'un 122. maddesinin sözleşmeli personellere uygulanmadığı" gerekçesiyle reddedilmesi yönüyle dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, dava konusu işlemin iptaline karar verilmiş olması davacıya doğrudan ödül verilmesi gerektiği sonucunu doğurmayacağı, başka bir anlatımla, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile Milli Eğitim Bakanlığı Personeline Başarı, Üstün Başarı ve Ödül Verilmesine Dair Yönerge hükümleri gereğince, davalı idarece davacının ödül verilebilmesi için aranılan diğer şartları haiz olup-olmadığının ayrıca değerlendirileceği ve buna göre bir karar verileceği de açıktır.

HÜKÜM:

Açıklanan nedenlerle;

1) Dava konusu işlemin **İPTALİNE**;

2) Aşağıda dökümü yapılan 174,10-TL tutarındaki yargılama giderinin ve kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 2.040,00-TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine;

3) Artan posta avansının kararın kesinleşmesini müteakiben davacıya iadesine;

4) Kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren otuz (30) gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf yolu açık olmak üzere,

24/09/2021 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

15

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı	:	54,40-TL
Karar Harcı	:	54,40-TL
Vekalet Harcı	:	7,80-TL
Posta Gideri	:	57,50-TL

TOPLAM : 174,10-TL

T.C.
İSTANBUL
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
ÜÇÜNCÜ İDARE DAVA DAİRESİ
ESAS NO : 2022/173
KARAR NO : 2022/440

İSTİNAF YOLUNA
BAŞVURAN
(DAVALI)
VEKİLİ

KARŞI TARAF (DAVACI) :
VEKİLİ

İSTEMİN ÖZETİ : İstanbul İli, İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde sözleşmeli idari destek görevlisi olarak görev yapmakta olan davacının, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 122. maddesi kapsamında 3 adet başarı belgesi ve ardından üstün başarı belgesi aldığından bahisle aynı madde hükmü uyarınca ödül verilmesi istemiyle yapılan başvurunun reddine dair İstanbul Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 30.10.2020 tarih ve sayılı işlemin iptali istemiyle açılan davada; dava konusu işlemin iptaline ilişkin İstanbul 9. İdare Mahkemesi'nce verilen 24/09/2021 tarih ve E:2020/2094, K:2021/1523 sayılı karara karşı davalı idare tarafından; verilen kararın usul ve yasaya aykırı olduğu iddialarıyla istinaf yoluna başvurulmaktadır.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Savunma verilmemiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul Bölge İdare Mahkemesi Üçüncü İdare Dava Dairesince işin gereği görüldü:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6545 sayılı Kanun'un 19. maddesi ile değişik 45. maddesinin 3. fıkrasında; "Bölge idare mahkemesi, yaptığı inceleme sonunda ilk derece mahkemesi kararını hukuka uygun bulursa istinaf başvurusunun reddine karar verir. Karardaki maddi yanlışlıkların düzeltilmesi mümkün ise gerekli düzeltmeyi yaparak aynı kararı verir." hükmü yer almaktadır.

Dava dosyasının incelenmesi sonucunda, istinaf başvurusuna konu mahkeme kararı hukuka uygun bulunduğu ve başvuru dilekçesinde ileri sürülen iddialar da söz konusu kararın kaldırılmasını sağlayacak nitelikte görülmediğinden istinaf başvurusunun reddine, istinaf yargılama giderlerinin başvuran üzerinde bırakılmasına ve bu safhada tahsil edilen yargılama giderlerinden kullanılmayan kısmın ilgilisine iadesine, kararın taraflara tebliği için dosyanın ait olduğu Mahkemeye gönderilmesine, 28/04/2022 tarihinde oybirliğiyle kesin olarak karar verildi.